

17.6.2026

Tulkintaohje PPWR:n vaatimustenmukaisuusvakuutuksen laatimisesta 12.8.2026 alkaen

Tässä asiakirjassa annetaan ohjeet siitä, miten pakkaus- ja pakkausjäteasetuksen (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/40, englanniksi Packaging and Packaging Waste Regulation, PPWR) luvun VII artikla 39 ja liitteessä VIII kuvattu vaatimustenmukaisuusvakuutus tulee laatia.

1. Tämän ohjeen tarkoitus ja voimassaolo

Tämän ohjeen tarkoitus on selventää valmistajien velvollisuuksia ja mahdollisuuksia liittyen vaatimustenmukaisuusvakuutuksen laadintaan asetuksen soveltamisen alkaessa 12.8.2026. Suomen Pakkausyhdistys ry on laatinut tämän ohjeen 17.6.2026 käytössä olevien tietojen perusteella.

Viranomaiset tulevat antamaan tarkempia ohjeita viimeistään siinä vaiheessa, kun niiden toimivallasta säädetty lait ja asetukset ovat voimassa ja EU-komissio antaa tarkentavia ohjeita.

2. Yleistä PPWR:sta EU:ssa

PPWR astui voimaan 11.2.2025 ja sen soveltaminen alkaa 12.8.2026. EU-komissio piti 16.12.2024 webinaarin, jossa esiteltiin komission tulkintoja PPWR:n sisällöstä. Komissio lupasi tulkintaohjeet kirjallisessa muodossa nopeasti. Myöhemmin komissio ilmoitti, että tulkintaohjeita valmistellaan kahtena eri asiakirjana: ”Legal Notice” ja ”Questions&Answers”. Dokumentit julkaistiin Komission nettisivuilla 30.3.2026 englanninkielisinä. Asiakirjat on julkaistu EU:n virallisessa lehdessä 10.6.2026, linkki suomenkieliseen asiakirjaan:

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202603084

3. Toimeenpanon valmistelu Suomessa

PPWR:ään liittyvä säädösvalmistelu on Suomessa ympäristöministeriön vastuulla. Eduskunta on hyväksynyt 16.6.2026 annetun lakiesityksen, jossa säädetään mm. PPWR:n valvonnasta vastaavasta toimivaltaisesta viranomaisesta. Lain on tarkoitus tulla voimaan 12.8.2026 eli samaan aikaan kun PPWR:n soveltaminen alkaa. Linkki eduskunnan sivuille: <https://www.eduskunta.fi/asiat-ja-aanestykset/valtiopaivaasiat/asiakirjat/edkunnus/EDK-2026-AK-24310>

4. PPWR:n 12.8.2026 voimaan astuvat vaatimukset

Heti PPWR:n soveltamisen alkaessa 12.8.2026 astuvat voimaan seuraavat vaatimukset:

- artikla 3: määritelmät; mm. kuljetuspakkausten valmistajan määritelmä muuttuu ja samalla raportointivelvoitteet muuttuvat,
- artikla 5: pakkauksissa olevia aineita koskevat vaatimukset
 - o kohta 4.: raskasmetallit kaikissa pakkauksissa
 - o 5.: PFAS-yhdisteet elintarvikekontaktimateriaaleissa
- artikla 14: pakkauksia koskevat ympäristövaihtamät; ainoastaan asetuksen vähimmäisvaatimukset ylittävät vaihtamät ovat sallittuja,
- artikla 15: valmistajan velvoitteet:
 - o 1.: valmistajat saavat saattaa markkinoille ainoastaan 5–12 artiklassa tai niiden nojalla säädettyjen vaatimusten mukaisia pakkauksia
 - o 2.: valmistajien on ennen pakkauksen markkinoille saattamista suoritettava tai suorituttava 38 artiklassa tarkoitettu vaatimustenmukaisuuden arviointimenettely

17.6.2026

- 5.: valmistajien on varmistettava, että pakkauksiin on kiinnitetty tyyppi-, erä- tai sarjanumero tai muu merkintä, josta ne voidaan tunnistaa
- artikla 34: muovisten kantokassien kulutuksen vähentäminen,
- artikla 35-38: pakkausten vaatimustenmukaisuuden testaus-, mittaus- ja laskentamenetelmät sekä arviointi
- artikla 39: pakkausten vaatimustenmukaisuusvakuutus; valmistajan on laadittava vakuutus liitteen VIII-mukaisesti

5. Vaatimustenmukaisuusvakuutus

Valmistajan on suoritettava vaatimustenmukaisuuden arviointi jokaiselle pakkaustyyppille ennen markkinoille saattamista ja laadittava EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus kullekin pakkaustyyppille.

Voi olla yksi vakuutus usean EU-säädöksen osalta, kunhan:

- pakkaus ja pakattu tuote erotellaan selkeästi
- arviointi on tehty erikseen molemmille

Pakkauksen tunniste (tyyppi-, erä-, sarjanumero tms.) on ilmoitettava. Pakkaus on pystyttävä yksilöimään valitulla tavalla (tyyppi/erä/sarjanumero/muu tunniste). Valmistaja voi valita tunnistamistavan vapaasti, ja PPWR:n vaatimukset, joiden mukaisuudesta pitää vakuuttaa koskevat PPWR:n vaatimukset koskevat asetuksen soveltamisen alkaessa 12.8.2026 vain artiklaa 5 ja sen kohtia 4 (raskasmetallit kaikissa pakkausmateriaaleissa) ja 5 (PFAS-yhdisteet elintarvikekontaktimateriaaleissa).

Valmistaja voi osoittaa PPWR:n vaatimustenmukaisuuden halutessaan yhdellä yrityskohtaisella vakuutuksella edellyttäen, että käytössä on vain yksi pakkaustyyppi.

- kohdassa 1. on määritelty ne pakkaukset, joita vakuutus koskee (artikla 15, kohta 5.: valmistajien on varmistettava, että pakkauksiin on kiinnitetty tyyppi-, erä- tai sarjanumero tai muu merkintä, josta ne voidaan tunnistaa)
- kohdassa 4. on määritelty ne pakkaukset, joita vakuutus koskee (ks. liite 3.)

Käytännössä kuitenkin jokaisen pakkaustyyppin vaatimustenmukaisuus tulee arvioida ja dokumentoida erikseen ja jokaisesta pakkaustyyppistä tulee laatia oma vaatimustenmukaisuusvakuutus.

6. Kenelle PPWR vaatimustenmukaisuusvakuutus pitää toimittaa?

Valmistajan pitää toimittaa PPWR vaatimustenmukaisuusvakuutus tuotteen jakelijalle toiseen EU-jäsenmaahan. Kansallisille viranomaisille vakuutuksen toimitetaan pyydettyä ja sen toimittaa valmistaja tai jakelija. Valmistajan tulee pystyä osoittamaan dokumentoitu PPWR vaatimustenmukaisuuden arviointi pyydettyä.

Toisin, kuin kontaktimateriaaleja koskevissa vaatimustenmukaisuusvakuutuksissa, PPWR vaatimustenmukaisuusvakuutusta ei toimiteta toimitusketjussa – PPWR vaatimustenmukaisuusvakuutuksen laatii vain ja ainoastaan valmistaja.



17.6.2026

Liite 1.
PPWR liite VIII

EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus nro (*) ...

1. Nro ... (pakkauksen yksilöllinen tunnistenumero):
2. Valmistajan ja tapauksen mukaan valmistajan valtuutetun edustajan nimi ja osoite:
3. Tämä vaatimustenmukaisuusvakuutus on annettu valmistajan yksinomaisella vastuulla.
4. Vakuutuksen kohde (jäljitettävyyden mahdollistava pakkauksen tunniste): pakkauksen kuvaus:
5. Edellä 4 kohdassa tarkoitettu vakuutuksen kohde on asiaankuuluvan unionin yhdenmukaistamislainsäädännön vaatimusten mukainen: ... (viittaus muihin sovellettuihin unionin säädöksiin).
6. Viittaus niihin asiaankuuluviin yhdenmukaistettuihin standardeihin tai yhteisiin eritelmiin, joita on käytetty, tai viittaus muihin teknisiin eritelmiin, joiden osalta vaatimustenmukaisuusvakuutus vakuutetaan:
7. Soveltuvin osin ilmoitettu laitos ... (nimi, osoite, numero) suoritti ... (toimenpiteen kuvaus) ... ja antoi todistuksen/todistukset: ... (yksilöintitiedot, kuten todistuksen/todistusten päivämäärä ja soveltuvin osin tiedot todistuksen voimassaolon kestosta ja ehdoista).
8. Lisätiedot:
Seuraavan puolesta allekirjoittanut:
(antamispaikka ja -päivämäärä): (nimi,
tehtävä) (allekirjoitus):



Liite 2.

EU-komission 30.3.2026 julkaisema ”Vastauksia yleisimpiin PPWR:ää koskeviin kysymyksiin” kohta XV
PAKKAUSTEN VAATIMUSTENMUKAISUUDEN ARVIOINTI

XV. PAKKAUSTEN VAATIMUSTENMUKAISUUDEN ARVIOINTI

1) Mistä päivämäärästä alkaen yritysten on suoritettava PPWR:n määräämä vaatimustenmukaisuuden arviointimenettely?

Yleisesti asetus tulee voimaan 12. elokuuta 2026 (artikla 71). Tietyt keskeiset säännökset tulevat kuitenkin voimaan vasta erikseen niissä määrättyinä päivinä. Useissa tapauksissa veloitteen voimaantulo kytkeytyy tietyn ajan kulumiseen tarvittavien täytäntöönpano- tai delegoitujen säädösten hyväksymisestä. Tämä antaa sidosryhmille ja jäsenvaltioille riittävästi aikaa sopeutua. Jos sovellettavassa säännöksessä ei määritellä erillistä voimaantulopäivää, sovelletaan yleistä voimaantulopäivää, eli yritysten on suoritettava vaatimustenmukaisuuden arviointimenettely viimeistään 12. elokuuta 2026.

2) Viitataan liitteessä VII sanalla ”tyyppi” samaan asiaan kuin liitteessä II taulukon 1 ”tyypit”?

Liitteessä VII vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyssä käytetty sana ”tyyppi” ei tarkoita samaa kuin liitteessä II tarkoitetut pakkaustyyppit. Liite VII viittaa jokaiseen pakkausformaattiin tai pakkauserään/sarjaan, ei pakkausmateriaaleihin, joita käytetään kierrätettävyyden arvioinnissa.

3) Mitä tarkoitetaan liitteessä VIII mainitulla pakkauksen ”yksilöllisellä tunnisteella”? Riittääkö normaali tuotteen jäljitettävyys?

Asetuksessa ei määritellä pakkauksen ”yksilöllistä tunnistetta”. Liitteessä VIII tarkoitetaan, että itse pakkaus on voitava tunnistaa esimerkiksi tyyppin, erän tai sarjanumeron perusteella.

4) Riittääkö yksi vaatimustenmukaisuusvakuutus pakkaukselle tai pakatulle tuotteelle? Vai onko laadittava erillinen kooste kaikista vaatimustenmukaisuusvakuutuksista yhtenä asiakirjana?

Kun pakattuun tuotteeseen sovelletaan useampaa EU-säädöstä, jotka edellyttävät EU-vaatimustenmukaisuusvakuutusta (esim. elintarvikekontaktimuoveja koskevat säädökset), voidaan laatia yksi yhteinen vakuutus. Sen on mainittava kaikki sovellettavat säädökset ja niiden julkaisuviitteet. Vakuutus voi koostua eri yksittäisistä vakuutuksista muodostuvasta kansiosista. Valmistajalla on harkintavaltaa sen suhteen, laatiiko hän yhden vai erillisiä vakuutuksia. Jos laaditaan yksi vakuutus, sen on kuitenkin selkeästi eroteltava pakkaus ja pakattu tuote. Yhdessä asiakirjassa esitettyinäkin kummankin vaatimustenmukaisuus on arvioitava ja esitettävä erikseen.

5) Tuleeko vaatimustenmukaisuusarviointi laatia kullekin pakkausosalle (esim. pullo, korkki, etiketti) vai koko pakkausyksikölle?

Arviointi ja vaatimustenmukaisuusvakuutus on laadittava koko pakkausyksikölle. Arvioinnin tulee kattaa kaikki integroidut ja erilliset komponentit.



17.6.2026

6) Edellytetäänkö vaatimustenmukaisuuden arviointia myös artikloissa 6 ja 7 säädettyjen kierrätettävyyden ja kierrätysvälisäilyksen poikkeusten osalta?

Kyllä. Näiden poikkeusten noudattaminen on arvioitava ja sisällytettävä liitteessä VII tarkoitettuun tekniseen dokumentaatioon.

7) Artiklan 15(5) sanamuoto ”tyyppi-, erä- tai sarjanumero tai muu vastaava tieto” antaa ymmärtää, että valmistaja voi valita näistä yhden. Minkä?

Valmistaja voi valita näistä vapaasti. Tunnisteen tulee mahdollistaa kyseessä olevan pakkauksen yksilöinti.

8) Onko valmistajan oltava yhteydessä toimivaltaisiin viranomaisiin jokaisessa jäsenvaltiossa, jossa sen pakkaus saattaa päätyä markkinoille?

Valmistajan velvollisuus on ilmoittaa toimivaltaiselle viranomaiselle niissä maissa, joissa se on ensimmäisen kerran saattanut pakkauksen tai pakatun tuotteen markkinoille.

Jos valmistaja toimittaa tuotteita jakelijan varastoon toiseen jäsenvaltioon ja jakelija levittää niitä useisiin maihin, vastuu ilmoittamisesta näissä muissa maissa on jakelijalla.

9) Voiko markkinoille ennen asetuksen tai sen yksittäisten säännösten voimaantuloa saatettu pakkaus jäädä markkinoille?

Yleisesti ennen 12. elokuuta 2026 (tai sovellettavan erityissäännöksen voimaantuloa) laillisesti markkinoille saatettu pakkaus voi jäädä markkinoille eikä sitä tarvitse saattaa vaatimusten mukaiseksi, poistaa tai palauttaa.

Poikkeuksena uudelleenkäytettävät pakkaukset: niiden osalta takaraja on 11. helmikuuta 2025 (artikla 15(9)), eli ennen tätä päivää markkinoille saatetut pakkaukset voivat jäädä markkinoille.

10) Miten harmonisointeihin EU-standardeihin liittyvä vaatimustenmukaisuuden oletama tulee tulkita?

PPWD-asetuksen (aiempi pakkausdirektiivi) aikana harmonisoidut standardit loivat vaatimustenmukaisuuden oletaman. PPWR:n mukaan näitä standardeja voidaan käyttää vain ohjeellisina (johdanto 58), eikä niillä enää ole vaatimustenmukaisuuden oletamaa — paitsi artiklan 70(1)(b) osalta (minimointivaatimus), joka on voimassa vuoden 2029 loppuun.

11) Jos pakkaus on valmistettu samasta materiaalista, mutta eri kokoisena, tuleeko jokaiselle koolle laatia erillinen vaatimustenmukaisuusvakuutus?

Vakuutus on laadittava kullekin pakkaustyyppille. Jos eri koot eivät vaikuta vaatimusten täyttymiseen (artiklat 5–12) ja sisältävät saman tuotteen, yksi vakuutus voi kattaa ne kaikki. Jos koko vaikuttaa vaatimusten täyttämiseen, on laadittava erilliset vakuutukset.

12) Edellytetäänkö kuljetuspakkauksillekin vaatimustenmukaisuuden arviointia ja vakuutusta?

Kyllä. Kuljetuspakkauksille ei ole poikkeusta. Esimerkiksi lavat, lavakaulukset, kääreet ja sidontanauhat vaativat omat arvioinnit ja vakuutukset.

13) Kuka valvoo, että valmistajan tekemä kierrätettävyyden arviointi on oikea?

Valmistajan on suoritettava arviointi ja sisällytettävä sen tulos tekniseen dokumentaatioon ennen



17.6.2026

markkinoille saattamista. Markkinavalvontaviranomaiset tarkastavat arviointeja kansallisten suunnitelmien mukaisesti ja voivat määrätä seuraamuksia artiklan 68 perusteella.

14) Voidaanko talouden toimijoille määrätä sakkoja, jos ne saattavat markkinoille PPWR-vaatimukset täyttävän pakkauksen, joka ei täytä kansallisia vaatimuksia?

On erotettava:

1. artiklan 4(3) mukaisesti annetut kansalliset lisävaatimukset
2. asetuksessa nimenomaisesti luvatut kansalliset lisävaatimukset

Tapauksessa 1 sakkoja ei saa määrätä, koska ne voisivat muodostaa kaupan esteen.

Tapauksessa 2 sakot ovat mahdollisia, koska jäsenvaltiolla on nimenomainen toimivalta, mutta niiden tulee olla suhteellisia EU-oikeuden mukaisesti ja perustella TRIS-ilmoituksessa.



Liite 3: Malli vaatimustenmukaisuusvakuutukselle

PPWR Liite VIII mallin mukainen numerointi	Yrityksen NNN laatima vaatimustenmukaisuusvakuutus	Tulkintaohje (lähde)
EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus nro (*) ...	EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus nro X	Yrityksen itse päättämä tapa numeroida vakuutus/vakuutukset (PPWR asetus, liite VIII)
1. Nro ... (pakkauksen yksilöllinen tunnistenumero)	Yrityksen NNN oma tunnistenumero (tai tunnistenumeroväli). Esimerkiksi tuote- tai pakkauskoodi, jonka avulla pakkaus voidaan tunnistaa ja jäljittää.	Pakkaus on voitava tunnistaa esimerkiksi tyyppin, erän tai sarjanumeron perusteella (liite 2., kohta 3.). Valmistaja voi valita näistä vapaasti. Tunnisteen tulee mahdollistaa kyseessä olevan pakkauksen yksilöinti (liite 2., kohta 7)
2. Valmistajan ja tapauksen mukaan valmistajan valtuutetun edustajan nimi ja osoite:	Yrityksen NNN ja sen edustajan tiedot	
3. Tämä vaatimustenmukaisuusvakuutus on annettu valmistajan yksinomaisella vastuulla.	Tämä vaatimustenmukaisuusvakuutus on annettu valmistajan yksinomaisella vastuulla.	
4. Vakuutuksen kohde (jäljitettävyyden mahdollistava pakkauksen tunnistus): pakkauksen kuvaus:	Kuvaus pakkauksista, joiden vaatimustenmukaisuus on arvioitu. Kuvaukselle ei ole annettu vakiomuotoa, joten yritys voi itse päättää miten se tehdään.	Arviointi ja vaatimustenmukaisuusvakuutus on laadittava koko pakkausyksikölle. Arvioinnin tulee kattaa kaikki integroidut ja erilliset komponentit. (Liite 2., kohta 5.). Vakuutus on laadittava kullekin pakkaustyyppille. Jos eri koot eivät vaikuta vaatimusten täyttymiseen (artiklat

17.6.2026

		5–12) ja sisältävät saman tuotteen, yksi vakuutus voi kattaa ne kaikki. Jos koko vaikuttaa vaatimusten täyttämiseen, on laadittava erilliset vakuutukset. (Liite 2., kohta 11.)
5. Edellä 4 kohdassa tarkoitettu vakuutuksen kohde on asiaankuuluvan unionin yhdenmukaistamislainsäädännön vaatimusten mukainen: ... (viittaus muihin sovellettuihin unionin säädöksiin).	Edellä kuvattu pakkaus on seuraavan unionin yhdenmukaistamislainsäädännön vaatimusten mukainen: EU 2025 / 40 – Pakkaus- ja pakkausjäteasetus.	
6. Viittaus niihin asiaankuuluviin yhdenmukaistettuihin standardeihin tai yhteisiin eritelmiin, joita on käytetty, tai viittaus muihin teknisiin eritelmiin, joiden osalta vaatimustenmukaisuusvakuutus vakuutetaan:	Pakkaus on myös seuraavan yhdenmukaistetun standardin mukainen: SFS-EN 13427 (2005).	
7. Soveltuvin osin ilmoitettu laitos ... (nimi, osoite, numero) suoritti ... (toimenpiteen kuvaus) ... ja antoi todistuksen/todistukset: ... (yksilöintitiedot, kuten todistuksen/todistusten päivämäärä ja soveltuvin osin tiedot todistuksen voimassaolon kestosta ja ehdoista).		Tarvittaessa
8. Lisätiedot:		Tarvittaessa
Seuraavan puolesta allekirjoittanut: (antamispaikka ja -päivämäärä): (nimi, tehtävä) (allekirjoitus)	Allekirjoittajan tiedot	

